

GRAND LYON
« Le meilleur est à venir »

Élaboration des scénarios d'agglomération

DOCUMENT DE PRÉSENTATION

MÉTHODOLOGIE

Comment lire les cahiers de travail thématiques ?

Ce cahier de présentation de la méthodologie constitue une introduction à la série de cahiers de travail thématiques. Chacun d'entre eux présente à l'échelle du territoire le ou le détail des « scénarios martyrs » élaborés dans une perspective de « 3 x 20 » à l'horizon 2020 et de « facteur 4 » à l'horizon 2050.

Thématiques des cahiers de travail :

- Déplacements,
- Habitat,
- Énergie,
- Entreprises,
- Urbanisme.

Chaque cahier présente les éléments clés issus du diagnostic, l'objectif de réduction du secteur, le scénario tendanciel, un ou plusieurs scénarios alternatifs ainsi qu'une sélection d'actions structurantes issues des ateliers de concertations des 6 et 9 juillet 2010.

L'ensemble de ces éléments sont soumis à la concertation des acteurs du territoire.

Pourquoi une stratégie Énergie Climat ?

Parce que tous les moyens doivent être mis en œuvre pour contenir le réchauffement climatique à **+ 2 °C d'ici 2100**. Soit diviser par 2 à 6 les émissions mondiales de Gaz à Effet de Serre (GES) comme le recommandent les scientifiques du Groupe d'Experts Intergouvernemental sur l'Évolution du Climat (GIEC). **Cette évolution, qui doit être la plus rapide possible, relève de la responsabilité de chacun.**

La communauté urbaine de Lyon, le Grand Lyon, est engagée depuis de nombreuses années dans des actions posant les bases d'une véritable politique Énergie Climat, notamment :

- mise en place des référentiels «habitat durable» et «bureaux durables»,
- mise en place d'un Plan modes doux,
- promotion des pôles de compétitivité LUTB et AXELERA sur les *cleantechs*,
- valorisation de l'énergie issue de l'incinération des déchets pour chauffer des logements,
- création de quartiers durables (Lyon Confluence, Sathonay Camp...),
- mise en place d'un RER à la lyonnaise avec les partenaires du transport (Réseau Express de l'Aire Métropolitaine Lyonnaise).

L'urgence et l'ampleur du réchauffement climatique ont toutefois poussé le Grand Lyon à renforcer son engagement. Par délibération du Conseil de communauté en décembre 2007, des engagements chiffrés correspondant aux «3 x 20», ont ainsi été pris à l'horizon 2020 sur le territoire (en référence à l'année 2000) :

- réduire de 20 % les GES,
- réduire de 20 % la consommation d'énergie,
- porter à 20 % la part des énergies renouvelables dans sa consommation totale.

À plus long terme, c'est le «Facteur 4» qui est visé avec la division par 4 des émissions de gaz à effet de serre d'ici 2050 par rapport à 2000.

La communauté urbaine n'est pas en mesure d'atteindre ces objectifs seule. En effet, elle n'a prise que sur environ 25 % des émissions de gaz à effet de serre du territoire, à travers le fonctionnement de ses services et ses multiples compétences : habitat, déplacements, urbanisme, environnement qui constituent autant de leviers d'action possibles.

C'est pourquoi, en même temps qu'elle prépare son propre plan d'actions, c'est-à-dire son Plan Énergie Climat Territorial, la communauté urbaine s'est attachée à impulser et à animer une démarche partenariale.

Objectif : mobiliser le plus grand nombre d'acteurs, institutionnels, sociaux, économiques, associatifs, pour atteindre les objectifs fixés.

MÉTHODOLOGIE

Influence du Grand Lyon sur les émissions de l'agglomération

Bilan carbone du Grand Lyon



- Bâtiments
- Gestion des déchets
- Services de l'eau

Émissions sous influence des politiques publiques communautaires actuelles



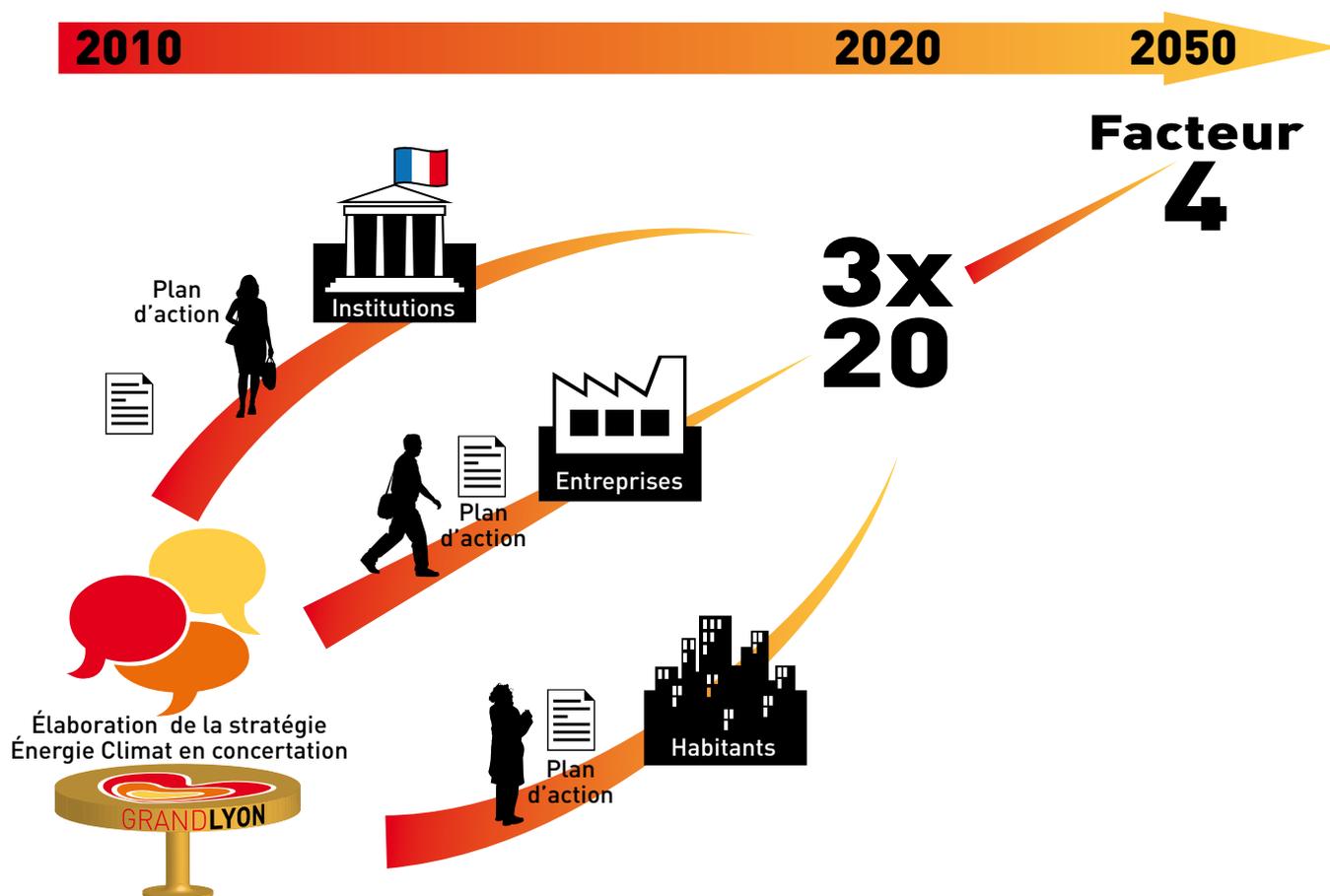
- Logements neufs en ZAC
- Logements sociaux
- Transport collectif
- Chauffage urbain

Toutes les autres émissions



- Entreprises : installations industrielles, transport de marchandises...
- Communes
- Habitants : logements privés, transports

Cette transition énergétique vers une agglomération sobre en carbone et en énergie s'appuie sur une démarche préalable de définition d'une stratégie Énergie Climat partagée, qui constituera l'ossature commune des plans d'actions des acteurs du territoire.



Stratégie Énergie Climat, les grandes étapes

La démarche proposée par le Grand Lyon s'articule en trois grandes étapes.

1^{re} étape : Le diagnostic climat

Principe : Partager un diagnostic sur la question du climat dans l'agglomération lyonnaise.

Questions : Que savons-nous aujourd'hui ? Quels sont les ordres de grandeur des marches à gravir ?

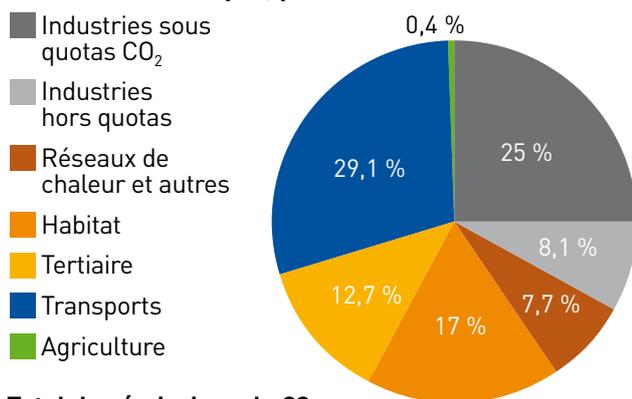
Le diagnostic territorial, établi chaque année depuis 2000 par COPARLY, dresse le constat suivant :

- l'**industrie** (incluant la production d'énergie) est le secteur de l'agglomération ayant le plus gros impact sur le climat puisqu'il représente 27 % des consommations d'énergie et 41% des émissions GES,
- les **transports** consomment 24 % de l'énergie du territoire et sont responsables de 29 % des émissions de GES,
- les **secteurs résidentiels et tertiaires** représentent respectivement 29 % et 20 % des consommations énergétiques globales et 17 % et 12,7 % des émissions de GES.

Pourquoi consommation d'énergie et émissions de GES diffèrent parfois ?

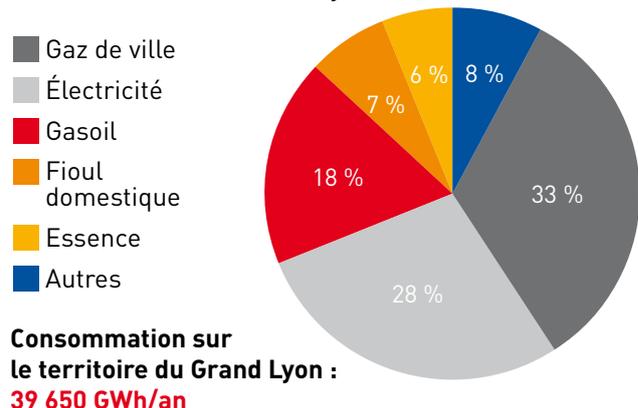
Car chaque énergie a un impact différent sur le climat : le fioul par exemple émet plus de GES lors de sa combustion que le gaz de ville. En fonction des énergies utilisées, un secteur d'activités verra son impact sur le climat varier, sans que sa consommation totale ne soit modifiée.

Répartition des émissions de CO₂ au sein du Grand Lyon, par secteur



Total des émissions de CO₂ :
7,6 millions de tonnes

Répartition des sources d'énergie au sein des consommations du Grand Lyon



Pour en savoir plus :

blogs.grandlyon.com/telechargements

2^e étape : Scénarios d'agglomération et stratégie commune

Principe : Définir collectivement un ou plusieurs scénarios pour faire de la métropole lyonnaise une métropole sobre en carbone (c'est-à-dire qui respecte l'objectif des « 3 x 20 » dans la perspective du Facteur 4) :

Questions : Que faut-il faire ? Comment faudrait-il le faire ?

La co-construction des scénarios d'agglomération est une étape primordiale pour que les acteurs-clés du territoire s'y réfèrent lorsqu'ils établissent leur propre stratégie d'action ainsi que pour intégrer la politique climatique du Grand Lyon en amont de ses politiques publiques.

Étape préalable à la mise en place d'actions de lutte contre les émissions de GES, les scénarios sont construits sur des bases techniques et avec une vision prospective solide pour pouvoir identifier les niveaux d'effort à mettre en œuvre, secteur par secteur, pour atteindre les objectifs européens et nationaux du « 3 x 20 ».

Cette vision doit également être transversale pour proposer des scénarios cohérents.

L'élaboration des scénarios, présentés dans les cahiers de travail thématiques, repose sur des outils de modélisation et sur un travail technique avec les services du Grand Lyon pour identifier et quantifier les scénarios souhaitables pour le territoire de l'agglomération. Ces scénarios sont des lignes stratégiques traduisant la faisabilité technique de chemins possibles vers les « 3 X 20 ».

Les scénarios ont vocation à être approuvés par le Grand Lyon et le maximum d'acteurs-clés du territoire en début d'année 2011.

Les cahiers de travail thématiques s'inscrivent entre les étapes 2 et 3 : ils présentent les scénarios d'agglomération du Plan Climat du Grand Lyon et les pistes d'actions pré-identifiées par les acteurs. Ils constituent un socle argumenté pour formaliser une stratégie et des actions à mettre en œuvre pour atteindre les objectifs de réduction des émissions de GES à moyen et long termes.

3^e étape : Plans d'action

Principe : Chaque acteur de l'agglomération est invité à construire son propre plan d'actions en cohérence avec le scénario définitif.

Questions : À quoi et comment chacun s'engage ?

Le plan d'actions du Grand Lyon sera soumis à l'approbation du Conseil en fin d'année 2011.

Chaque acteur de l'agglomération est invité à élaborer son propre plan d'actions en cohérence avec le scénario définitif. L'engagement de chacun (institutions, entreprises, organisations professionnelles, associations, habitants...) dans l'élaboration et la mise en œuvre de son propre plan d'actions sera décisif pour la réussite de cette démarche ambitieuse.

Gouvernance et organisation

La Conférence Énergie Climat

Au centre de la dynamique partenariale animée par le Grand Lyon se trouve la **Conférence Énergie Climat**. La conférence énergie climat rassemble des acteurs grands lyonnais répartis dans 5 collèges.

| Institutions | Industrie et énergie | Service et Tertiaire | Société civile | Recherche, enseignement supérieur, innovation |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Grand Lyon | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Élus et services + experts | <ul style="list-style-type: none"> • Industries sous contrainte carbone • Industries non contraintes • Fournisseurs d'énergie | <ul style="list-style-type: none"> • Bâtiment • Transport • Tertiaire public • Habitat • Secteur bancaire | <ul style="list-style-type: none"> • Conseil de développement • Associations | <ul style="list-style-type: none"> • Pôles de compétitivité • Labos de recherche • Grandes écoles... |
| Communes | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Élus et services + habitants | | | | |
| Autres | | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Chambres consulaires • Syndicats • Collectivités • État... | | | | |

Le 6 mai 2010, jour de l'installation de la conférence énergie climat, le Président du Grand Lyon entouré d'un comité d'orientation stratégique (une trentaine de dirigeants des acteurs clés du territoire) a invité les membres des 5 collèges à participer aux travaux thématiques d'élaboration des scénarios : habitat, transports, entreprises, énergie et comportements citoyens.

En octobre, environ 150 personnes avaient participé à ces travaux de coproduction des scénarios.

Les cinq collèges se réunissent en formation plénière une à deux fois par an pour faire un état d'avancement de la démarche. **Au total, une centaine d'organismes participent à la Conférence Énergie Climat.**

Pour en savoir plus :
blogs.grandlyon.com/plan-climat

Gouvernance et organisation

La concertation des acteurs du territoire

L'élaboration d'une stratégie Énergie Climat se construit à l'aide d'une gouvernance innovante et partagée. C'est pourquoi le Grand Lyon a organisé plusieurs échanges avec les acteurs du territoire :

- Le 6 mai 2010, la Conférence Énergie Climat, réunie en plénière, a été formellement installée par Gérard Collomb, président de la communauté urbaine de Lyon.
- Une première séance de concertation a eu lieu le 10 juin en plénière. Elle a réuni les membres de la Conférence Énergie Climat autour de la validation des hypothèses portant sur le tendancier socio-économique.
- Les 6 et 9 juillet 2010, 4 ateliers de concertation ont eu lieu sur l'habitat, les déplacements, l'énergie et les entreprises. Ils ont abouti à la formulation de plus de 450 propositions d'actions permettant de décliner les objectifs de «3 x 20» à l'échelle du territoire du Grand Lyon.
- Les 21 octobre 2010 et 5 novembre, une deuxième série d'ateliers thématiques est prévue afin de mettre en débat les scénarios possibles. Le travail de modélisation réalisé et présenté dans les fascicules thématiques a permis de dégager, pour chaque secteur, un ou plusieurs scénarios alternatifs. En mettant en œuvre, pour chaque secteur, le scénario le plus ambitieux, on parvient à atteindre les objectifs de 3 x 20. L'atteinte du facteur 4 n'est pas garantie pour autant.
- Le 8 novembre 2010 aura lieu une plénière de lecture croisée des scénarios envisagés par le Grand Lyon et des propositions issues des ateliers de concertation.

Des séances de travail avec les communes et le Conseil de développement achèveront la phase d'élaboration collective des scénarios.

L'ensemble de ces échanges devront permettre de préciser les scénarios envisagés qui seront présentés et débattus en séance plénière de la conférence énergie climat début 2011

Pour en savoir plus :
blogs.grandlyon.com/plan-climat